

## MOTYVUOTA IŠVADA

### 1. BENDRA INFORMACIJA

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2021 m. lapkričio 30 d. įsakymu Nr. 2-246, patvirtintos Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo ir jo atlikimo tvarkos rekomendacijomis, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministrui priskirtų valdymo sričių korupcijos prevencijos programa, patvirtinta Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2021 m. liepos 16 d. įsakymu Nr. 3-343,

Viešojoje įstaigoje Transporto kompetencijų agentūroje (toliau – TKA) buvo išanalizuota korupcijos pasireiškimo tikimybė viešųjų pirkimų procese ir jo vykdyme laikotarpiu nuo 2021 m. liepos 1 d. – 2022 m. birželio 30 d. Šios analizės pagrindu buvo parengta motyvuota išvada.

#### **Tikslas:**

-nustatyti korupcijos rizikos veiksnius, galinčius sudaryti prielaidų korupcijai pasireikšti TKA vykdomuose pirkimuose.

#### **Uždavinys:**

- išanalizuoti ir įvertinti TKA lokalius dokumentus, reglamentuojančius viešųjų pirkimų procesą ir jo vykdymą.

TKA korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą ir vertinimą (analizę) atliko Administravimo departamento direktorė.

### 2. ANALIZĖS REZULTATAI

#### 2.1. Analizuotų ir vertintų teisės aktų ar kitų dokumentų sąrašas

##### Bendrieji teisės aktai:

- 2.1.1. Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymas;
- 2.1.2. Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas;
- 2.1.3. Mažos vertės pirkimų tvarkos aprašas, patvirtintas Viešųjų pirkimų tarnybos direktoriaus 2017 m. birželio 28 d. įsakymu Nr. IS-97 „Dėl Mažos vertės pirkimų aprašo patvirtinimo“;
- 2.1.4. Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos ir jos reguliavimo srities įmonių, įstaigų ir bendrovių atsparumo korupcijai politika. Patvirtinta Susisiekimo ministro 2020-09-30 įsakymu Nr. 3-585 “Dėl Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos ir jos reguliavimo srities įmonių, įstaigų ir bendrovių svarbiausių atsparumo korupcijai dokumentų patvirtinimo”.

##### Analizuotų ir vertintų teisės aktų ar kitų dokumentų sąrašas:

- 2.1.5. TKA direktoriaus 2021-03-08 įsakymas Nr. 2-27 „Dėl viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros viešųjų pirkimų planavimo, vykdymo ir sutarčių kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo“ (nauja redakcija: VšĮ Transporto kompetencijų agentūros direktoriaus 2022-05-10 įsakymas Nr. 2-55 „Dėl viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros direktoriaus 2021 m. kovo 8 d. įsakymo Nr. 2-27, „Dėl viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros viešųjų pirkimų planavimo, vykdymo ir sutarčių kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“).
- 2.1.6. TKA direktoriaus 2020-08-19 įsakymas Nr. 2-214 „Dėl atsakingų už viešųjų pirkimų iniciavimą, organizavimą ir priežiūrą skyrimo“ (su pakeitimais).
- 2.1.7. TKA direktoriaus 2021-02-24 įsakymas Nr. 2-25 „Dėl VšĮ Transporto kompetencijų agentūros 2021 metų viešųjų pirkimų plano patvirtinimo“ (su pakeitimais);
- 2.1.8. TKA direktoriaus 2022-01-18 įsakymas Nr. 2-6 „Dėl VšĮ Transporto kompetencijų agentūros 2022 metų viešųjų pirkimų plano patvirtinimo“ (su pakeitimais).

2.1.9. TKA direktoriaus 2021 m. sausio 11 d. įsakymas Nr. 2-5 „Dėl Viešųjų ir privačių interesų derinimo viešojoje įstaigoje Transporto kompetencijų agentūroje tvarkos aprašo ir viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros pareigybių, kurias einantys asmenys privalo deklaruoti privačius interesus, sąrašo patvirtinimo“(su pakeitimais).

## 2.2. Vertinimo metodika

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo vertinimas atliktas naudojant duomenų rinkimo ir peržiūros/vertinimo metodus:

- teisės aktų ir dokumentų turinio analizė.

## 2.3. Veiklos srities monitoringas

Specialiųjų tyrimų tarnyba nėra atlikusi korupcijos rizikos analizės TKA viešųjų pirkimų srityje.

## 2.3. Analizės rezultatas

Eil. Nr.	Kriterijus	Atsakymas	Pastabos
1.	Ar TKA turi patvirtinusi viešųjų pirkimų (toliau – VP) poreikio nustatymą, planavimą, organizavimą ir vykdymą, sutarčių vykdymą reglamentuojančius dokumentus?	Taip	TKA direktoriaus 2021-03-08 įsakymu Nr. 2-27 „Dėl viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros viešųjų pirkimų planavimo, vykdymo ir sutarčių kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtintas TKA viešųjų pirkimų planavimo, vykdymo ir sutarčių kontrolės tvarkos aprašas (toliau – VP tvarkos aprašas) apima TKA poreikių numatymą, pirkimų planavimą, inicijavimą ir pasirengimą jiems, pirkimų vykdymą, pirkimo–pardavimo sutarčių (toliau – pirkimo sutartis) sudarymą ir jų vykdymo kontrolę.
2.	Ar TKA yra nustatytas VP procese dalyvaujančių (pirkimus inicijuojančių, pirkimus organizuojančių ir (ar) vykdančių ir pirkimus kontroliuojančių) asmenų sąrašas?	Taip	TKA direktoriaus 2020-08-19 įsakymu Nr. 2-214 „Dėl atsakingų už viešųjų pirkimų iniciavimą, organizavimą ir priežiūrą skyrimo“ (su pakeitimais) yra paskirti pirkimo iniciatoriai, pirkimų organizatoriais bei nuolatiniai viešojo pirkimo komisijos nariai.
3.	Ar yra nustatytos VP procese dalyvaujančių asmenų teisės ir pareigos?	Taip	VP tvarkos apraše yra nustatytos pirkimo iniciatorių, pirkimų organizatorių bei viešojo pirkimo komisijos narių teisės ir pareigos. Be to viešojo pirkimo komisijos narių teisės ir pareigos yra nustatytos Viešojo pirkimo komisijos darbo reglamente, kuris yra patvirtintas TKA direktoriaus 2020-08-19 įsakymu Nr. 2-214 „Dėl atsakingų už viešųjų pirkimų iniciavimą, organizavimą ir priežiūrą skyrimo“.
4.	Ar TKA užtikrina, kad VP procese dalyvaujantys asmenys laikytųsi konfidencialumo ir nešališkumo?	Iš dalies	VP tvarkos apraše yra nustatyta, kad planuojant ir vykdant pirkimus, turi būti laikomasi konfidencialumo ir nešališkumo reikalavimų. Be to TKA direktoriaus 2020-08-19 įsakymu Nr. 2-214 „Dėl atsakingų už viešųjų pirkimų iniciavimą, organizavimą ir priežiūrą skyrimo“ yra nustatyta, kad pirkimo iniciatoriai, pirkimo organizatoriai ir

			<p>Viešojo pirkimo komisijos nariai prieš pradėdant inicijuoti ir (arba) vykdyti pirkimus, privalo pasirašyti nešališkumo deklaraciją ir konfidencialumo pasižadėjimą. Nors teisės aktuose yra reglamentuota viešuosiuose pirkimuose dalyvaujančių asmenų konfidencialumo ir nešališkumo laikymosi tvarka, tačiau atlikus analizę nustatyta tvarkos laikymosi trūkumų – vienas pirkimo iniciatorius nešališkumo deklaraciją ir konfidencialumo pasižadėjimą pateikė vėliau.</p>
	Ar TKA sudaro pirkimų planą?	Taip	<p>VP tvarkos apraše numatyta, kad TKA Veiklos organizavimo skyrius, gavęs iš pirkimų iniciatorių informaciją parengia pirkimų plano projektą ir suderinęs jį su TKA Administravimo departamento direktoriumi, vyriausiuoju finansininku ir TKA direktoriumi, teikia pirkimų planą tvirtinti TKA direktoriui.</p> <p>Atsiradus poreikiui įsigyti prekių, paslaugų, kurios nėra numatytos Pirkimų plane, Pirkimo iniciatorius DVS sistemoje teikia parengtą Paraišką (kuri derinama nustatyta tvarka). TKA Veiklos organizavimo skyrius, gavęs suderintą Paraišką, parengia Pirkimų plano pakeitimą, kurį tvirtina TKA direktorius.</p> <p>- TKA direktoriaus 2021-02-24 įsakymas Nr. 2-25 „Dėl VšĮ Transporto kompetencijų agentūros 2021 metų viešųjų pirkimų plano patvirtinimo“.</p> <p>- TKA direktoriaus 2022-01-18 įsakymas Nr. 2-6 „Dėl VšĮ Transporto kompetencijų agentūros 2022 metų viešųjų pirkimų plano patvirtinimo“.</p>
6.	Ar TKA nustatyta kaip atnaujinamas pirkimus planas pasikeitus poreikiui?	Taip	<p>VP tvarkos apraše numatyta, kad atsiradus poreikiui įsigyti prekių, paslaugų, kurios nėra numatytos Pirkimų plane, Pirkimo iniciatorius DVS sistemoje teikia parengtą Paraišką (kuri derinama nustatyta tvarka). TKA Veiklos organizavimo skyrius, gavęs suderintą Paraišką, parengia Pirkimų plano pakeitimą, kurį tvirtina TKA direktorius.</p> <p>- TKA direktoriaus 2021-02-24 įsakymas Nr. 2-25 „Dėl VšĮ Transporto kompetencijų agentūros 2021 metų viešųjų pirkimų plano patvirtinimo“ (su pakeitimais).</p> <p>- TKA direktoriaus 2022-01-18 įsakymas Nr. 2-6 „Dėl VšĮ Transporto kompetencijų agentūros 2022 metų viešųjų pirkimų plano patvirtinimo“ (su pakeitimais).</p>
6.	Ar TKA yra pasitvirtinusi etiško elgesio viešuosiuose pirkimuose kodeksą?	Ne	<p>TKA etiško elgesio viešuosiuose pirkimuose kodekso, kaip savarankiško atskiro dokumento, nėra parengta ir patvirtinta. Tačiau pažymėtina, kad TKA direktoriaus 2020-08-19 įsakymu Nr. 2-214 „Dėl atsakingų už viešųjų pirkimų iniciavimą, organizavimą ir priežiūrą skyrimo“ yra nustatyta, kad pirkimo iniciatoriai, pirkimo organizatoriai ir</p>

			Viešojo pirkimo komisijos nariai turi susipažinti su Viešųjų pirkimų tarnybos parengtomis Etiško elgesio viešuosiuose pirkimuose gairėmis. Be to TKA darbuotojai vadovaujami Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos ir jos reguliavimo srities įmonių, įstaigų ir bendrovių darbuotojų elgesio kodeksu, kuris nustato bendrą sistemą, kuri skatina veikti pagal aukščiausius elgesio standartus.
7.	Ar TKA užtikrina, kad VP procese dalyvaujantys asmenys (pirkimų iniciatoriai, pirkimų organizatoriai, Viešojo pirkimo komisijos nariai) laikytųsi Viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymo nuostatų?	Taip	TKA direktoriaus 2020-08-19 įsakymu Nr. 2-214 „Dėl atsakingų už viešųjų pirkimų iniciavimą, organizavimą ir priežiūrą skyrimo“ yra nustatyta, kad pirkimo iniciatoriai, pirkimo organizatoriai ir Viešojo pirkimo komisijos nariai prieš pradėdami inicijuoti ir (arba) vykdyti pirkimus, privalo Vyriausiajai tarnybinės etikos komisijai pateikti Privačių interesų deklaraciją. Be to, TKA direktoriaus 2021 m. sausio 11 d. įsakymu Nr. 2-5 „Dėl viešųjų ir privačių interesų derinimo viešojoje įstaigoje Transporto kompetencijų agentūroje tvarkos aprašo ir viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros pareigybių, kurias einantys asmenys privalo deklaruoti privačius interesus, sąrašo patvirtinimo“ yra patvirtinęs pareigybių, kurias einantys asmenys privalo deklaruoti privačius interesus, sąrašą į kurį yra įtraukti pirkimo iniciatoriai, pirkimo organizatoriai ir Viešojo pirkimo komisijos nariai.
8.	Ar TKA yra paskyrusi asmenį vykdančią viešųjų pirkimų prevencinę kontrolę?	Ne	Susisiekimo ministro 2020-09-30 įsakymu Nr. 3-585 „Dėl Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos ir jos reguliavimo srities įmonių, įstaigų ir bendrovių svarbiausių atsparumo korupcijai dokumentų patvirtinimo“ patvirtintoje Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos ir jos reguliavimo srities įmonių, įstaigų ir bendrovių atsparumo korupcijai politikos 32.6.8 punkte numatytas reikalavimas paskirti viešųjų pirkimų prevencinę kontrolę vykdančią asmenį. Tokio asmens TKA nėra paskyrusi.

### 3. VEIKLOS SRITIES VERTINIMO METU NUSTATYTI KORUPCIJOS RIZIKOS VEIKSNIAI

#### 3.1 Siūlymai dėl korupcijos rizikos veiksnių neigiamos įtakos panaikinimo ar sumažinimo

*Siekiant sumažinti korupcijos rizikos veiksnių įtaką viešųjų pirkimų procese ir jo vykdyme, siūlome įgyvendinti šias priemones:*

Eil. Nr.	Priemonė	Atsakingas vykdytojas	Įvykdymo terminas	Laukiamas rezultatas
1.	Paskirti viešųjų pirkimų prevencinę kontrolę vykdančių asmenį	TKA	2023-07-01	Paskirtas asmuo atsakingas už viešųjų pirkimų prevencinę kontrolę
2.	Užtikrinti viešųjų pirkimų procese dalyvaujančių asmenų konfidencialumo pasižadėjimų ir nešališkumo deklaracijų bei viešųjų ir privačių interesų deklaracijų savalaikį pateikimą	TKA	2023-07-01	Užtikrinamas konfidencialumo ir pasižadėjimų ir nešališkumo deklaracijų bei viešųjų ir privačių interesų deklaracijų savalaikis pateikimas